



Autonomie stratégique en matière d'énergie

Richard Lavergne, Membre associé du CGE

Jeudi 6 octobre à Paris, Salons Hoche

**9^{ème} Forum Européen de l'Energie organisé par le CFE sur le thème
« La sécurité énergétique, un enjeu d'une étonnante modernité »**

Session 2 « Les nouvelles formes de dépendance énergétique »

Un concept proposé en 2017 pour l'UE mais lent à prospérer

- **Discours à la Sorbonne du Président Macron le 26 septembre 2017 proposant une « Initiative pour l'UE »**
- Quelques caveats :
 - Souveraineté : ne reconnaître aucune autorité supérieure à la sienne
 - Défense, économie, industrie, énergie, matières premières,...
 - Compétences de l'UE mais respect du Traité de l'UE
 - Art. 4-2 « La sécurité nationale reste de la seule responsabilité de chaque EM »
 - Unanimité en matière de fiscalité
 - Chaque EM est libre de son mix énergétique, modulo diverses contraintes

Une préoccupation française qui soulevait des critiques

1. La France a une sensibilité plus forte que ses voisins européens sur la souveraineté
2. Les pays anglo-saxons, les Pays-Bas, etc. privilégiaient la main invisible du marché
3. La France est démunie de ressources énergétiques fossiles
 - ▶ NPC sécurité énergétique avec indépendance énergétique (cf. autoconsommation, autosuffisance, autarcie,...)
4. Le parc nucléaire français a été une fierté nationale jusque dans les années 2010 en lien avec la recherche de l'indépendance énergétique
5. La désindustrialisation de la France est sensiblement plus avancée que dans les pays voisins depuis 1990

Un concept relancé pour l'UE notamment par le covid-19

- Le concept **d'autonomie stratégique ouverte** a été proposé par une communication de la Commission européenne le 8 septembre 2021, en lien avec la présidence française de l'UE (1^{er} semestre 2022)
- 2 domaines d'action liés directement à l'énergie
 - Neutralité carbone et réduction de dépendance
 - Matières premières critiques

Principales implications pour la capacité et la liberté d'action de l'UE

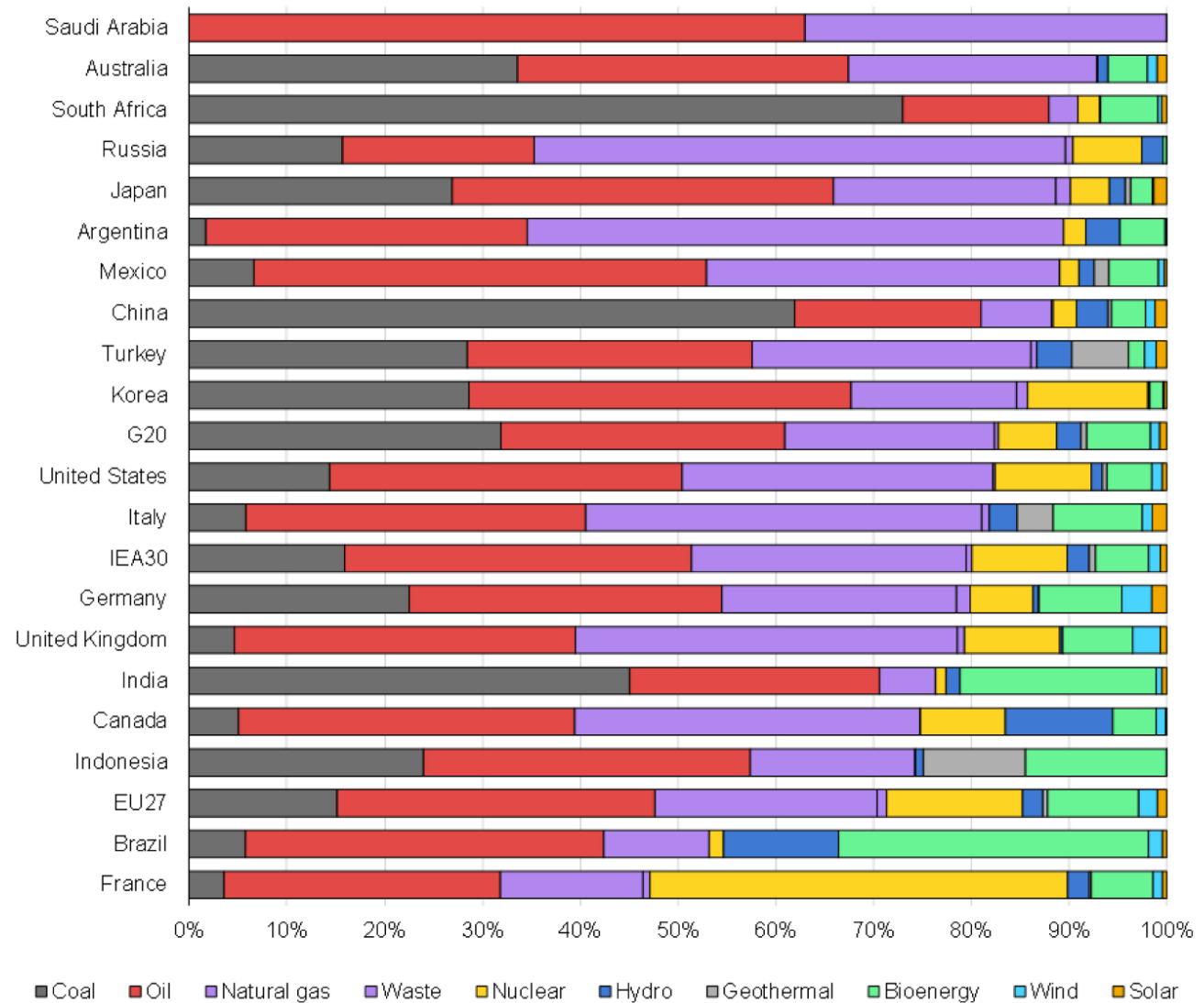
Source : Rapport de prospective stratégique 2021 – La capacité et la liberté d'action de l'UE (communication COM(2021) 750 du 8 septembre 2021)



- | | |
|---|---|
| <p>1 Mettre en place des systèmes de santé et des systèmes alimentaires résilients et durables
 <i>Construire une union européenne de la santé qui investit dans le personnel de santé, les modèles de soins innovants, les nouvelles technologies et la prévention. Garantir la résilience et la durabilité du système alimentaire grâce à l'innovation et aux biotechnologies.</i></p> | <p>2 Garantir un approvisionnement en énergie décarbonée et abordable
 <i>Garantir un approvisionnement suffisant en énergie décarbonée et abordable pour la double transition, sans créer de nouvelles dépendances.</i></p> |
| <p>3 Renforcer les capacités dans la gestion de données, l'intelligence artificielle et les technologies
 <i>Garantir la souveraineté numérique et promouvoir nos valeurs par le financement, le développement et la production de technologies de nouvelle génération, et créer une capacité de stockage, d'extraction et de traitement de données.</i></p> | <p>4 Sécuriser et diversifier l'approvisionnement en matières premières critiques
 <i>Associer intelligemment les politiques en matière de R-D, d'industrie et de commerce, avec des partenariats internationaux, pour garantir l'approvisionnement en matières premières critiques.</i></p> |
| <p>5 Acquérir une position de précurseur mondial dans la normalisation
 <i>Exploiter nos forces et notre expérience pour nous assurer une position de précurseur dans la normalisation, et promouvoir ainsi nos valeurs et des conditions de concurrence égales pour les entreprises.</i></p> | <p>6 Construire des systèmes économiques et financiers résilients et à l'épreuve du temps
 <i>Renforcer le rôle international de l'euro et la capacité du système financier de stimuler l'innovation et d'absorber les chocs dans le contexte de la double transition, et créer l'euro numérique.</i></p> |
| <p>7 Développer et conserver dans l'UE des compétences et des talents qui correspondent à nos ambitions
 <i>Promouvoir, tout en conservant et en attirant les talents, des politiques de formation et d'enseignement qui donnent aux Européens les moyens de maîtriser les transitions.</i></p> | <p>8 Renforcer les capacités de sécurité et de défense et l'accès à l'espace
 <i>S'aligner et développer une capacité d'anticipation et de réaction, de manière autonome si nécessaire, aux menaces émergentes en matière de sécurité et de défense. S'assurer un accès à l'espace et assumer le caractère stratégique de l'infrastructure spatiale.</i></p> |
| <p>9 Coopérer avec des partenaires mondiaux pour promouvoir la paix, la sécurité et la prospérité de tous
 <i>Adapter ensemble le multilatéralisme à une réalité en mutation, renforcer les coalitions avec des partenaires de même sensibilité, rechercher les coopérations thématiques sur des intérêts essentiels, faire preuve de volontarisme et pourcombattre les pressions extérieures et protéger les valeurs et les intérêts de l'UE.</i></p> | <p>10 Renforcer et la résilience des institutions
 <i>Adapter les institutions démocratiques pour renforcer leur résilience et leur capacité d'anticiper le changement, notamment grâce à la prospective, et tenir notre promesse de liberté, d'égalité et de bien-être pour tous.</i></p> |

Total energy supply by source, G20

6



IEA. All rights reserved.

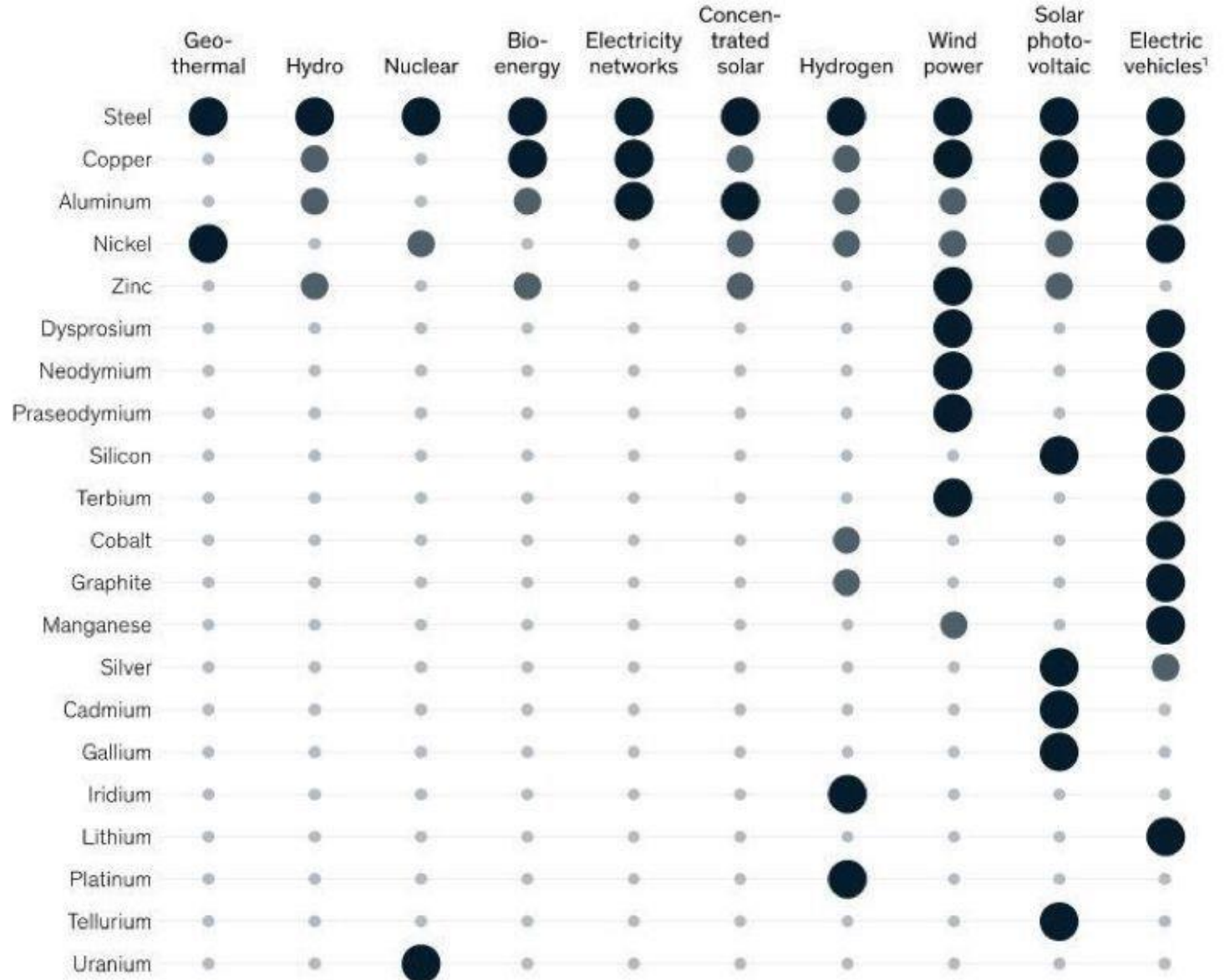
Notes: IEA30 represents the member countries of the IEA and is shown for reference. EU27 represents the member states of the European Union and is a member of the G20.

Source: IEA (2021), [World Energy Balances](#).

Materials critical for transition to a low-carbon economy, by technology type

Importance
Low to none High

7



¹Includes energy storage.

Source: Critical raw materials for strategic technologies and sectors in the EU, A foresight study, European Commission, Mar 9, 2020; The role of critical minerals in clean energy transitions, IEA, May 2021; McKinsey analysis

La guerre entre la Russie et l'Ukraine rebat les cartes à un très mauvais moment pour l'UE

- L'UE, et particulièrement l'est de l'UE, était encore très dépendante de la Russie pour son approvisionnement en énergie
- Pas de terminal GNL en Allemagne où les centrales nucléaires devaient fermer en 2022
- Maintenances exceptionnelles des centrales nucléaires françaises en 2022-2023

Branle-bas de combat de l'Union européenne

- ▶ Déclenchement des mesures d'urgence de l'UE et de l'AIE prévues par les Traités
 - ▶ Solidarité énergétique mais qui s'applique mal à une crise de longue durée ni à des sur-crisis
- ▶ Interrogations sur les marchés de l'énergie
 - ▶ Les marchés de l'énergie fondés sur le coût marginal de court terme, plutôt que sur la hausse des marges de capacité, connaissent des prix très élevés
- ▶ Plan REPowerEU proposé le 18 mai 2022 par la CE
 - ▶ Réduire dès que possible la dépendance de l'UE à l'égard des combustibles fossiles russes *« en accélérant rapidement la transition propre et en unissant les forces des EM pour parvenir à un système énergétique plus résilient et à une véritable Union de l'énergie »*

Transition énergétique et autonomie stratégique : convergences à terme...

► **mais aussi des vulnérabilités à surmonter :**

- Numérique (cybersécurité, composants,...)
- Matériaux critiques (lithium, Cu, catalyseurs,...)
- Equipements et technologies clés (nacelles des éoliennes, cellules PV, batteries, électrolyseurs, méthaniseurs, pompes à chaleur,...)
- Maintien des compétences (soudeurs,...)
- Compétitivité, notamment vis-à-vis des pays moins ambitieux pour le climat
- Délocalisations et balance commerciale

De nombreux plans et dispositifs pour l'UE face au chacun pour soi des EM

- Exemples pour l'UE :
 - Synchronisation des réseaux électriques (Etats baltes, Pologne)
 - Plan de sobriété énergétique pour l'hiver 2022-2023
 - Plan REPowerEU pour sortir de la dépendance à l'égard des combustibles russes, « bien avant 2030 »
- Exemples pour la France :
 - Remplissage accéléré des réserves de gaz
 - France 2030 -> 30 G€ pour soutenir l'investissement et relancer l'industrie
 - Modification des PPE/SNBC

Quelques recommandations

- Les plans de relance et d'investissement « vert » devraient être revus à l'aune de la résilience et de l'autonomie stratégique
- Identification de possibles « game changers » technologiques
- Redonner au nucléaire un rôle majeur dans la décarbonation et l'autonomie de l'Europe (cf. taxonomie)
- Mettre en œuvre le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières (MACF/CBAM)
- Soutenir les entreprises grosses consommatrices d'énergie
- Privilégier les marges de capacité pour l'électricité plutôt que le coût marginal de la dernière centrale au gaz

Merci de votre attention !

13

Note IFRI « L'autonomie stratégique européenne en matière d'énergie : Quelle ambition, quels moyens? », 3 juin 2022 : <https://www.ifri.org/fr/publications/briefings-de-lifri/lautonomie-strategique-europeenne-matiere-denergie-ambition-moyens>